

# 咸阳市教育局

---

## 咸阳市教育局 关于征求《咸阳市国家产教融合试点城市建设 实施方案》（征求意见稿） 修改意见的函

各驻咸高校：

现将《咸阳市国家产教融合试点城市建设实施方案》（征求意见稿）发给你们，请结合实际提出修改意见，于3月5日前将书面修改意见，加盖公章（或扫描件）报送市教育局，无意见也需书面回复。

附件：《咸阳市国家产教融合试点城市建设实施方案》（征求意见稿）

联系人：赵军旗

电 话：33364031

邮 箱：[420439571@qq.com](mailto:420439571@qq.com)



# 咸阳市国家产教融合试点城市建设实施方案

(征求意见稿)

为贯彻落实《国家产教融合建设试点实施方案》(发改社会〔2019〕1558号)、《咸阳市人民政府办公室关于深化产教融合的实施意见》(咸政办发〔2019〕72号)精神,加快推进国家产教融合型试点城市建设,推动我市经济社会高质量发展,特制定本实施方案。

## 一、总体目标

将国家产教融合试点城市建设摆在经济社会发展全局更加突出的位置,坚持以《国家产教融合建设试点实施方案》为总揽,立足咸阳区位、产业、教育、开放四大优势,按照“统筹协调、服务需求、校企联动、协同育人”四项原则,大力推进“两接三导四创新”(即:促进教育链与产业链、人才链与创新链对接,依托政府主导、产业引导、教育先导,加快创新产教融合格局、创新企业主体作用、创新协同育人机制、创新载体平台建设),积极构建具有咸阳特色的“1135”产教融合新格局(即:组建1个产教融合战略联盟,建设1条产教融合创新走廊,共建3所产教融合示范高校,建设5个产教融合产业板块),全力建设“支撑战略、连接创新、推动经济、开放共享”的产教融合服务体系,助推咸阳“544”特色现代产业体系建设和乡村振兴战略,着力



打造中国西部开放型产教融合样板市。到 2023 年，培育 10 个产教融合型行业，建设 30 家以上的产教融合型企业，建成 30 个产教融合实训基地，打造 80 个产教融合型重点专业。到 2025 年，产教融合体制机制创新取得新突破，教育和产业统筹协调发展的格局基本形成，产教融合发展迈上新台阶。

## 二、主要任务

### （一）创新产教融合发展格局。

1、组建 1 个产教融合战略联盟，统筹推进产教融合与重大战略实施。将产教融合发展融入我市经济社会发展总体规划，贯穿到区域发展、产业发展、城市建设及重大生产力布局等环节。抢抓构建“西部名市、丝路名都”，打造“一核心两示范四高地”，紧抓国家“一带一路”、新一轮西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、关中平原城市群等重大战略机遇，将产教融合与构建“五主导、四特色、四新兴”特色现代产业体系相结合，同步规划产教融合发展政策措施、支持方式、实现途径和重大项目。由陕西工业职业技术学院牵头，组建以咸阳各高等院校为主体，产教融合型企业、区域主导产业、相关行业广泛参与的咸阳产教融合战略联盟，为推进产教融合统筹规划、宏观管理、综合协调提供服务支持。

2、建设 1 条产教融合创新走廊，统筹推进高等教育融入创新体系。支持西藏民族大学建设高水平综合性民族大学，咸阳师范学院创建陕西一流大学；支持陕西能源职业技术学院建成中国



特色“双高计划”职业院校，支持陕西财经职业技术学院、陕西邮电职业技术学院建成省级“双高计划”职业院校。围绕咸阳“544”现代特色产业体系，建设一批服务区域经济发展的重点专业集群。依托咸阳各高等院校，打造以高新区为引领、“高新区+文体功能区+西部创新港+大西安长江青年城+兴平市工业园区装备制造业板块+科研院所”等区域为依托的科技创新大走廊，形成咸阳创新经济发展新的增长极。

3、共建3所产教融合示范高校，统筹推进产教融合与教育品牌协同发展。省市共同支持陕西中医药大学创建中国一流大学、支持陕西工业职业技术学院建设中国特色“双高计划”职业院校，市级重点支持咸阳职业技术学院建设中国特色“双高计划”职业院校，支持陕工职院组建智能制造产业学院、智能成型产业学院，支持咸阳职院建设卓越幼师学院、神州数码信息安全学院、人工智能产业学院，将3所高校打造成咸阳产教融合示范高校。建设由陕西中医药大学、陕西工业职业技术学院、咸阳职业技术学院等3所高校示范引领，咸阳市职业教育中心及4所区域职教中心协同组成的产教融合教育载体，将推进产教融合与打造品牌学校同步规划、同步部署、同步实施。围绕咸阳现代特色产业体系，打造以电子显示、高端能化、装备制造、食品加工、现代服务业为主的产教融合品牌项目、样板工程，为高等院校和中职学校提供产教融合试点经验。

4、建设5个产教融合产业板块，统筹推进职业教育与区域



协调发展。依托“一心三极三带五板块”产业空间布局结构，以重点产业和区域发展需求为导向，按照产业布局和教育布局特点，建设5个产教融合产业板块。以陕西财经职业技术学院为主体，以咸阳现代服务业区域职教中心为支撑，建设现代服务业产教融合产业板块。以陕西工业职业技术学院为主体，以咸阳先进制造业区域职教中心为支撑，建设装备制造产教融合产业板块。以咸阳职业技术学院为主体，以咸阳现代农业区域职教中心为支撑，建设现代农业产教融合产业板块。以陕西能源职业技术学院为主体，以咸阳能源化工区域职教中心为支撑，建设高端能化产教融合产业板块。以陕西邮电职业技术学院为主体，以咸阳市职业教育中心为支撑，建设电子显示产教融合产业板块。

## （二）创新企业主体作用。

5、培育产教融合型行业和企业。依托咸阳主导产业和特色产业，强化行业主管部门和行业组织在产教融合改革中的协调、服务职能，建设培育10个具有一定示范带动作用的产教融合型行业。发挥彩虹光电、正泰电器、生益科技、陕西步长等龙头企业示范引领作用，建设30个产教融合型企业。工业和信息化部门在技术改造、新技术新产品推广应用、工业设计等生产性服务业、绿色发展、两化融合、中小企业公共服务平台建设等方面予以优先支持，发展改革部门在技术改造、新产品研发等项目建设上予以优先支持。

6、构建多元化办学格局。鼓励企业以独资、合资、合作等



方式依法参与举办职业教育，积极引进社会力量在咸建设新校区或与高校合作建设产业学院。积极探索职业学校股份制、混合所有制办学改革，支持产教融合型企业 and 高职院校，合作举办混合所有制性质的二级学院（系部）。支持公办中等职业学校与民办中等职业学校合作举办混合所有制职业学校，实施公办优质中等职业学校与民办中等职业学校“结对帮扶提升”计划。鼓励企业（行业）积极参与学校专业布局、教材开发、课程设置、实习实训，在人才培养、就业创业、社会服务、文化传承等方面开展全方位合作，促进教育链和产业链有机衔接、深度融合。

7、开展生产性实习实训。健全学生到企业认知学习、跟岗实习和顶岗实习制度，积极引导企业与职业院校进行人才培养深度合作，建立“入厂即入校”人才培养机制。鼓励规模以上企业按照职工总数的 2%安排专业对口学生实习，保障学生享有获得合理报酬等合法权益。依托“双高计划”高职院校国家级、省级实训基地平台优质资源和高水平示范性中等职业学校特色实训基地优势资源，面向高端制造、信息技术、高端能化、商贸物流、现代农业、纺织服务等产业，建设集实训科研、技术技能培训、职业教育综合实践、职业技能鉴定等多功能、综合性、开放型的职业教育实训基地综合体，打造西部职业教育实训高地。到 2025 年，在高职院校重点打造 20-25 个高水平专业化产教融合实训基地，在中职学校重点建设 3-4 个高水平共享型实训基地。

8、强化企业职工在岗教育培训。落实企业职工培训制度，



督促企业按照职工工资总额的 8%提取并合理使用企业职工教育经费，确保职工教育经费 60%以上用于一线职工。创新教育培训方式，市内职业院校培训资源向企业全方位开放，鼓励企业向职业学校、技工院校、高校和培训机构购买培训服务，支持驻咸企业，在市内职业院校建立职工培训基地。鼓励有条件的企业开展职工岗位技能培训和职业技能提升培训及技能竞赛，对参加培训提升技能等级的职工予以奖励，按政策规定给予技能提升补贴。

9、推进协同创新和成果转化。支持高职院校根据企业生产一线实际需求，合作申报国家、省级科技重大专项。发挥“双高计划”高职院校优势资源，设立 2-3 个咸阳市中小微企业技术服务与成果转化中心，服务咸阳企业特别是中小微企业技术研发和产品升级。充分利用西部创新港优势资源，打造环高校“双创”生态圈，推动研发成果在高新区、科技产业园等附近园区就近就快转化利用。推进咸阳市高新技术企业孵化园和大西安长江青年城项目建设，支持兴平市工业园区装备制造产业板块创建省级经济技术开发区和军民融合示范基地。发挥文体功能区临空经济、毗邻文林路高校优势，打造电子商务创新板块。推动驻咸高校、科研院所、大型企业和科技园区依托自有科技和办公场所创办众创空间或科技企业孵化器，开展科技创新服务。到 2025 年，建成科技成果转化示范基地 10 个，省级以上科技企业孵化器 3 个。每年开展科技成果和企业技术需求对接会不少于 10 次，服务企业不少于 500 家次。



### （三）创新协同育人机制。

10、将劳动实践融入素质教育。加强学校劳动教育，将“工匠精神”培养融入基础教育，拓展校外劳动实验体验，组织开展“劳动模范、大国工匠、咸阳名师进校园”活动，支持劳动模范和高技能人才在学校兼职授课，将培育工匠精神纳入人才培养方案，建立健全德技并修、工学结合的育人机制。鼓励企业、院校建设职业体验中心，开展职业启蒙、职业体验教学，积极向普通中小学、高校、市民开放。到 2025 年，建设 50 个职业体验中心。

11、推进产教融合协同育人。全面推行现代学徒制和企业新型学徒制，完善“双主体、双身份、双导师”校企合作育人机制，支持企业与职业院校开展定向招生、定向培养。举办咸阳市职业技能大赛，充分发挥技能竞赛以赛促训、以训促赛的示范带动作用。支持企业树立“咸阳工匠”“金牌工人”“首席技师”“市级技能大师”等，支持学校树立“技能之星”“技能标兵”等，发挥高技能人才带动作用。开展 1+X 证书制度试点，深化教师、教材、教法改革，增强人才培养与产业需求的吻合度。实施“一院对多校”结对帮扶，在专业共建、实训基地共享、教师交流等方面，开展全方位、深层次的合作，促进中高职贯通培养。支持咸阳职业技术学院依托学前教育、计算机应用等专业，陕西工业职业技术学院依托汽车运用与维修等专业，陕西能源职业技术学院依托机电一体化等专业，陕西财经职业技术学院依托电子商务等专业，陕西邮电职业技术学院依托通讯技术等专业，与中等职业



学校开展人才联合培养。支持高职院校与省内本科院校开展专本贯通培养，支持陕工职学院开展职教本科办学试点专业不少于10个。到2025年，打造80个产教融合型重点专业。

12、创新人才分类评价制度。由咸阳市产教融合战略联盟牵头，成立现代农业、装备制造业、现代服务业、能源化工等若干由行业、企业、职业院校等组成的职业教育行业教学指导委员会，强化行业指导委员会对推进产教融合的指导作用，适时提供行业企业职业岗位变化和人才需求，研究提出本行业职业教育培养目标、教育教学基本要求和人才培养评价方法，指导职业院校专业设置、人才培养方案制订、教学改革实践等。建立第三方评价机制，强化职业教育质量评估，定期开展质量监测，定期发布职业教育质量年度报告，将监测结果作为政策支持、绩效考核、表彰奖励的重要依据。

13、加强产教融合师资队伍建设。制定符合产教融合特点的教师、企业职工资格标准和专业技术职务（职称）评聘办法、评价体系。加强“双师型”教师队伍建设，建立产教融合型教师队伍人才信息库，实施职业院校教师素质提高计划，落实职业院校教师每年至少1个月的企业实践制度和5年一个周期的全员轮训制度。在职业院校和企业设立流动岗位，推动企业人才和学校教师双向流动。职业院校教师依法取得的科技成果转化奖励收入、职业技能竞赛奖励、技术服务收入及面向社会开展培训的劳务收入，不纳入学校工资总额基数。院校通过校企合作、技术服务、



社会培训等所得收入的 50%可用于进行绩效分配，不列入绩效总量，其余 50%可用于院校公用经费。到 2025 年，打造引领教学模式改革的教师创新团队 60 个。

#### **（四）创新载体平台建设。**

14、实施产教融合重大项目建设工程。加快推进陕西工业职业技术学院新校区建设，支持陕工职院构建“西部装备制造产教融合协同创新联盟”、西部“装备制造龙头骨干企业技术服务中心”、“咸阳市中小微企业服务中心”三大实体平台，打造“西部装备制造产教融合创新示范园区”国际品牌。加快咸阳职业技术学院二期建设工作，建设电子信息、机电技术产教融合实训基地。支持建设西部现代职业教育研究院、西部幼儿教育研究中心，健康养老产业研究院、人工智能产业研究院和现代农业产业研究院，推动产教融合科研工作。统筹区域内职业教育优质资源，加快咸阳市职业教育中心新校区建设，支持中职学校特色品牌建设。加快电子信息产业园、生物医药及医疗器械产业园、新型合成材料产业园、新兴纺织工业园区、高科技文化产业园、电商物流产业园建设，形成咸阳产教融合载体集群。

15、建设产教融合共享信息平台。充分发挥大数据技术和网络智能技术优势，积极推进咸阳市产教融合信息平台建设，汇聚区域和行业人才供需、校企合作、项目研发、技术服务等信息，提供精准化产教融合信息发布、检索、推荐和相关增值服务，实现政府、行业、企业、职业院校、科研院所需求的有效对接。支



持职业院校数字化教学资源库和企业实践库建设，校企资源跨部门、跨区域、跨行业共建共享。

16、打造开放型产教融合城市品牌。充分利用咸阳各类优势，借助西安、宝鸡等周边地区的产业资源和教育资源，加强产教融合成果共建共享。大力实施职业教育东西部协作行动计划、苏陕职业教育协作，采用“订单式”“委托式”培养形式，实施“应用型”“工匠型”人才培养。发挥我市“一带一路”职业教育对外合作优势，推进秦都、彬县职教中心与塔吉克斯坦国立大学在师资交流、人才互通、专业共建等方面开展务实合作，支持陕西工业职业技术学院在赞比亚建设海外分院。鼓励咸阳职业教育资源勇立开放前沿、加强国际合作，突出“对外学习输入、对外成果输出、对外合作共建”特征，打造引领关中、带动西部、辐射国际的开放型产教融合城市品牌。

### 三、保障措施

17、加强组织领导。成立以市政府主要领导为组长、分管副市长为副组长，发改委、教育局、人社局、财政局、工信局、国资委等部门主要负责同志为成员的咸阳市国家产教融合试点城市建设领导小组，负责产教融合试点城市建设的统筹规划、宏观管理、综合协调。领导小组下设办公室，办公室设在市政府，办公室主任由分管副市长兼任，市政府副秘书长、市教育局局长、市发改委主任兼任办公室副主任，负责国家产教融合试点城市建设领导小组日常工作。在产教融合试点城市建设领导小组的领导



下，建立产教融合试点城市建设联席会议制度，联席会议由市政府主要领导负责召集，领导小组办公室主任协助，领导小组成员参加，定期召开会议，研究解决产教融合试点城市建设中的重大问题。各县市区政府成立相应工作机构，负责统筹本辖区产教融合工作。

18、健全财政投入。建立产教融合项目库，市财政设立每年1000 万元的国家产教融合试点城市建设专项资金，按照以奖代补原则，对区域内职业院校、产教融合企业在产教融合城市建设中取得国家级荣誉、国家级成果和重大突破的给予一定奖励。市财政统筹安排产业发展、科教类专项资金和有关财政性资金，持续加大对产业发展急需学科专业、公共实训平台和产教融合项目的支持力度，重点支持建设一批产教融合示范企业、一批“双高计划”高职院校和省级高水平示范性中等职业学校，打造一批高水平特色专业。

19、加大政策倾斜。对开展新型学徒制培训的企业，按照政策规定给予培训补贴。对产教融合型企业，按规定按投资总额30%的比例，抵免当年应缴教育费附加和地方教育附加。按规定将企业职工教育经费支出和学生在企业实习期间的报酬，在计算企业所得税应纳税所得额时扣除。企业投资或与政府合作建设职业学校、高等学校的建设用地，按科教用地管理，符合《划拨用地目录》的，可通过划拨方式供地，鼓励企业自愿以出让、租赁方式取得土地。落实国家、省、市金融政策，鼓励金融机构按照



风险可控、商业可持续原则支持产教融合项目。利用中国政企合作投资基金和国际金融组织、外国政府贷款，支持我市产教融合项目建设。引导银行业金融机构开发适合产教融合项目特点的融资品种。支持企业在资本市场进行股权融资，加大产教融合实训基地项目投资力度。鼓励保险公司加快发展学生实习责任保险和人身意外伤害保险产品，对现代学徒制、企业新型学徒制保险专门确定费率。

20、加强人才支持。发挥市级各类产业发展资金、产业引导基金和政府投资平台的作用，通过奖励补助、贷款贴息、风险补偿和股权投入等市场化方式的综合运用，对高层次人才创新创业项目给予重点支持。设立人才发展专项资金，支持区域内企业和职业院校的院士专家工作站建设。畅通引进高级技术人员从教通道，设立中等职业学校大师工作室，在企业、行业、高校中引进教授、学科带头人、高级技师等优秀技术技能人才。鼓励和引导采取项目聘用、兼职聘用、课题研究、技术攻关（合作）、技术咨询、创业合作等方式，柔性引进各类人才，服务全市重点产业和重大工程、重大项目和龙头骨干企业。优化人才发展生态环境，开通高层次人才服务绿色通道。



# 附件

## 咸阳市国家产教融合试点城市建设任务清单

| 序号                  | 工作任务                          | 具体内容  | 牵头单位 | 配合单位   | 完成时限 |
|---------------------|-------------------------------|---|------|--|------|
| <b>一、创新产教融合发展格局</b> |                               |   |      |  |      |
| 1                   | 组建1个产教融合战略联盟,统筹推进产教融合与重大战略实施。 | 将产教融合发展融入我市经济社会发展总体规划,贯穿到区域发展、产业发展、城市建设及重大生产力布局等环节。   | 市发改委 | 市教育局等市级部门、各县市区人民政府   |      |
| 2                   |                               | 将产教融合与“五主导、四特色、四新兴”现代产业体系相结合,同步规划产教融合发展政策措施、支持方式、实现途径和重大项目。   | 市发改委 | 市教育局、市人社局、市工信局、市科技局、市文化旅游局、市商务局、市农业农村局、市大数据局、市金融办等市级部门,各县市区人民政府。 |      |
| 3                   |                               | 由陕西工业职业技术学院牵头,组建以咸阳各高等院校为主体,产教融合型企业、区域主导产业、相关行业广泛参与的咸阳产教融合战略联盟,为推进产教融合统筹规划、宏观管理、综合协调提供服务支持。   | 市教育局 | 市人社局、市工信局、市科技局等市级部门,驻咸高校。  |      |
| 4                   | 建设1条产教融合创新走廊,统筹推进高等教育融入创新体系。  | 支持西藏民族大学建设高水平综合性民族大学,咸阳师范学院创建陕西一流大学;支持陕西能源职业技术学院建成中国特色“双高计划”职业院校,支持陕西财经职业技术学院、陕西邮电职业技术学院建成省级“双高计划”职业院校。围绕咸阳“544”现代特色产业体系,建设一批服务区域经济发展的重点专业集群。                           | 市教育局 | 市发改委、市人社局、市财政等市级部门。  |      |
| 5                   |                               | 依托咸阳各高等院校,打造以高新区为引领、“高新区+文体功能区+西部创新港+大西安长江青年城+兴平市工业园区装备制造业板块+科研院所”等区域为依托的科技创新大走廊,形成咸阳创新发展新的增长极。   | 市发改委 | 市科技局、市教育局、市工信局、市人社局、市财政局等市级部门,驻咸高校。                              |      |
| 6                   | 共建3所产教融合示范高校,统筹推进产教融合与教育品牌    | 省市共同支持陕西中医药大学创建中国一流大学、支持陕西工业职业技术学院建设中国特色“双高计划”职业院校,市级重点支持咸阳职业技术学院建设中国特色“双高计划”职业院校,支持陕西工业职业技术学院、智能制造产业学院、人工智能产业学院,支持咸阳职院建设卓越幼师学院、神州数码信息安全学院、人工智能产业学院,将3所高校打造成咸阳产教融合示范高校。 | 市教育局 | 市发改委、市人社局、市财政等市级部门。  |      |



|             |                               |   |      |  |  |
|-------------|-------------------------------|---|------|--|--|
| 7           | 协同发展。                         | 建设由陕西中医药大学、陕西工业职业技术学院、咸阳职业技术学院等3所高校示范引领，咸阳市职业教育中心及4所区域职教中心协同组成的产教融合教育载体，将推进产教融合与打造品牌学校同步规划、同步部署、同步实施。     | 市教育局 | 市发改委、市人社局、市财政等市级部门，驻咸高校。               |  |
| 8           |                               | 围绕咸阳现代特色产业体系，打造以电子显示、高端能化、装备制造、食品加工、现代服务业为主的产教融合品牌项目、样板工程，为高等院校和中等职业学校提供产教融合试点经验。                         | 市教育局 | 市发改委、市人社局、市财政等市级部门，驻咸高职院校。             |  |
| 9           | 建设5个产教融合产业板块，统筹推进职业教育与区域协调发展。 | 依托“一心三极三带五板块”产业空间布局结构，以重点产业和区域发展需求为导向，按照产业布局和教育布局特点，建设5个产教融合产业板块。   | 市发改委 | 市教育局、市人社局、市财政等市级部门，各县市区人民政府，驻咸高职院校。    |  |
| 二、创新企业主体作用。 |                               |   |      |  |  |
| 10          | 培育产教融合型企业和企业。                 | 建设培育10个具有一定示范带动作用的产教融合型企业。  | 市发改委 | 市工信局、市财政局、市人社局、市国资委等市级部门，各县市区人民政府。     |  |
| 11          |                               | 建设30个产教融合型企业。   | 市发改委 | 市工信局、市财政局、市人社局、市国资委等市级部门，各县市区人民政府。     |  |
| 12          |                               | 鼓励企业以独资、合资、合作等方式依法参与举办职业教育，积极引进社会力量在咸建设新校区或与高校合作建设产业学院。   | 市教育局 | 市人社局、市行政审批服务局、市工信局、市国资委等市级部门，各县市区人民政府。 |  |
| 13          | 构建多元化办学格局。                    | 支持产教融合型企业 and 高职院校，合作举办混合所有制性质的二级学院（系部）。支持公办中等职业学校与民办中等职业学校合作举办混合所有制职业学校，实施公办优质中等职业学校与民办中等职业学校“结对帮扶提升”计划。 | 市教育局 | 市人社局、市行政审批服务局、市工信局、市国资委等市级部门，各县市区人民政府。 |  |
| 14          |                               | 鼓励企业（行业）积极参与学校专业布局、教材开发、课程设置、实习实训，在人才培养、就业创业、社会服务、文化传承等方面开展全方位合作，促进教育链和产业链有机衔接、深度融合。                      | 市教育局 | 市人社局、市工信局、市国资委等市级部门，各县市区人民政府。          |  |



|    |  |      |   |
|----|--|------|---|
| 15 | 健全学生到企业认知学习、跟岗实习和顶岗实习制度，积极引导企业与职业院校进行人才培养深度合作，建立“入厂即入校”人才培养机制。鼓励规模以上企业按照职工总数的2%安排专业对口学生实习，保障学生享有获得合理报酬等合法权益。 | 市教育局 | 市人社局、市财政局、市发改委、市工信局、市国资委等市级部门，各县市区人民政府，驻咸高校。      |
| 16 | 开展生产性<br>实习实训。<br>在高职院校重点打造20-25个高水平专业化产教融合实训基地，在中职学校重点建设3-4个高水平共享型实训基地。                                     | 市教育局 | 市人社局、市发改委、市财政局、市国资委、市工信局、市国资委等市级部门，各县市区人民政府，驻咸高校。 |
| 17 | 建成高水平实训基地综合体10个。   | 市教育局 | 市发改委、市人社局、市财政局、市国资委、市工信局、市国资委等市级部门，各县市区人民政府，驻咸高校。 |
| 18 | 落实企业职工培训制度，督促企业按照职工工资总额的8%提取并合理使用企业职工教育经费，确保职工教育经费60%以上用于一线职工。   | 市人社局 | 市教育局、市财政局、市总工会等市级部门，各县市区人民政府。                     |
| 19 | 强化企业职工在岗教育<br>培训。<br>鼓励企业向职业学校、技工院校、高校和培训机构购买培训服务，支持进咸企业，在市内职业院校建立职工培训基地。                                    | 市人社局 | 市教育局、市财政局、市总工会等市级部门，各县市区人民政府。                     |
| 20 | 鼓励有条件的企业开展职工岗位技能培训和职业技能提升培训及技能竞赛，对参加培训提升技能等级的职工予以奖励，按政策规定给予技能提升补贴。   | 市人社局 | 市教育局、市财政局、市总工会等市级部门，各县市区人民政府。                     |
| 21 | 推进协同创新<br>和成果转化。<br>支持高职院校根据企业生产一线实际需求，合作申报国家、省级科技重大专项。发挥“双高计划”高职院校优势资源，设立2-3个咸阳市中小微企业技术服务与成果转化中心。           | 市科技局 | 市发改委、市教育局等市级部门，各县市区人民政府，驻咸高校。                     |
| 22 | 打造环高校“双创”生态圈，推动研发成果在高新区、科技产业园等附近园区就近就快转化利用。  | 市科技局 | 市发改委、市教育局等市级部门，秦都、渭城区人民政府，驻咸高校。                   |
|    | 推进咸阳市高新技术孵化园和大西安长江青年城项目建设，支持兴平市工业  | 市发改委 | 市科技局、市财政局、市人社局                                    |



|                   |  |      |   |  |
|-------------------|--|------|---|--|
| 23                | 园区装备制造产业板块创建省级经济技术开发区和军民融合示范基地。发挥文体功能区临空经济、毗邻文林路高校优势，打造电子商务创新板块。 |      | 等市级部门，秦都、渭城区人民政府。                       |  |
| 24                | 推动驻咸高校、科研院所、大型企业和科技园区依托自有科技和办公场所创办众创空间或科技企业孵化器，开展科技创新服务。         | 市科技局 | 市发改委、市财政局、市人社局、市教育局等市级部门，各县市区人民政府，驻咸高校。 |  |
| 25                | 建成科技成果转化示范基地 10 个，省级以上科技企业孵化器 3 个。                               | 市科技局 | 市发改委、市人社局等市级部门各县市区人民政府，驻咸高校。            |  |
| 26                | 每年开展科技成果和企业技术需求对接会不少于 10 次，服务企业不少于 500 家次。                       | 市科技局 | 市发改委、市人社局等市级部门各县市区人民政府。                 |  |
| <b>三创新协同育人机制。</b> |  |      |   |  |
| 27                | 将劳动实践融入素质教育。   | 市教育局 | 市人社局等市级部门，各县市区人民政府。                     |  |
| 28                |  | 市教育局 | 市人社局等市级部门，各县市区人民政府。                     |  |
| 29                |  | 市教育局 | 市人社局等市级部门，各县市区人民政府。                     |  |
| 30                | 推进产教融合协同育人。  | 市教育局 | 市人社局等市级部门，各县市区人民政府。                     |  |
| 31                |  | 市人社局 | 市教育局等市级部门，各县市区人民政府。                     |  |
| 32                |  | 市教育局 | 市人社局等市级部门，各县市区人民政府。                     |  |
| 33                |  | 市教育局 | 市人社局等市级部门，各县市区人民政府。                     |  |
| 34                | 支持高职院校与省内本科院校开展专本贯通培养，支持陕西职院开展职教本科                               | 市教育局 | 市人社局等市级部门，各县市区                          |  |



|                    | 办学试点。  |      | 市人民政府。                                   |  |
|--------------------|--|------|--|--|
| 35                 | 打造 80 个产教融合型重点专业。  | 市教育局 | 市人社局等市级部门，各县市区人民政府。                      |  |
| 36                 | 创新人才分类评价制度。  | 市教育局 | 市人社局、市工信局、市农业农村局等市级部门，驻咸高职院校。            |  |
| 37                 | 建立第三方评价机制，强化职业教育质量评估。  | 市教育局 | 市人社局、市工信局、市农业农村局等市级部门。                   |  |
| 38                 | 制定符合产教融合特点的教师、企业职工工资标准和专业技术职务（职称）评聘办法、评价体系。  | 市人社局 | 市教育局、市科技局等市级部门。                          |  |
| 39                 | 加强产教融合师资队伍建设。  | 市教育局 | 市人社局、市科技局等市级部门。                          |  |
| 40                 | 职业院校依法取得的科技成果转化奖励收入、职业技能竞赛奖励、技术服务收入及面向社会开展培训的劳务收入，不纳入学校工资总额基数。院校通过校企合作、技术服务、社会培训等所得收入的 50%可用于进行绩效分配，不列入绩效总量，其余 50%可用于院校公用经费。 | 市财政局 | 市教育局、市人社局、市科技局等市级部门。                     |  |
| 41                 | 打造引领教学模式改革的教师创新团队 60 个。  | 市教育局 | 市人社局、市科技局等市级部门。                          |  |
| <b>四、创新载体平台建设。</b> |  |      |  |  |
| 42                 | 加快推进陕西工业职业技术学院新校区、咸阳职业技术学院二期、咸阳市职业教育中心新校区建设。   | 市发改委 | 市教育局、市人社局、市财政局、市自然资源局等市级部门。              |  |
| 43                 | 支持建设西部现代职业教育研究院、西部幼儿教育研究中心，健康养老产业研究院、人工智能产业研究院和现代农业产业研究院，推动产教融合科研工作。   | 市教育局 | 市发改委、市财政局、市科技局等市级部门，驻咸高校。                |  |
| 44                 | 加快电子信息产业园、生物医药及医疗器械产业园、新型合成材料产业园、新兴纺织工业园区、高科技文化产业园、电商物流产业园建设，形成咸阳产教融合载体集群。   | 市发改委 | 市工信局、市人社局、市财政局、市自然资源局、市科技局等市级部门，秦都区人民政府。 |  |



|        |                |   |      |  |
|--------|----------------|---|------|--|
| 45     | 建设产教融合共享信息平台。  | 积极推进咸阳市产教融合信息平台建设。  | 市发改委 | 市教育局、市人社局、市科技局、市农业农村局、市大数据局等市级部门，驻咸高校。       |
| 46     |                | 支持职业院校数字化教学资源库和企业实践库建设。   | 市教育局 | 市人社局、市工信委、市科技局、市农业农村局等市级部门，驻咸高校。             |
| 47     |                | 借助西安、宝鸡等周边地区的产业资源和教育资源，加强产教融合成果共建共享。  | 市教育局 | 市发改委、市人社局等市级部门。                              |
| 48     | 打造开放型产教融合城市品牌。 | 大力实施职业教育东西部协作行动计划、苏陕职业教育协作，采用“订单式”“委托式”培养形式，实施“应用型”“工匠型”人才培养。                                   | 市教育局 | 市人社局等市级部门。                                   |
| 49     |                | 推进秦都、彬县职教中心与塔吉克斯坦国立大学在师资交流、人才互通、专业共建等方面开展务实合作，支持高职院校建设海外分院。                                     | 市教育局 | 市发改委、市外事办、市人社局等市级部门，驻咸高校。                    |
| 五、保障措施 |                |   |      |  |
| 50     | 加强组织领导。        | 成立以市政府主要领导为组长、分管副市长为副组长，发改委、教育局、人社局、财政局、工信局、国资委等部门主要负责同志为成员的咸阳市国家产教融合试点城市建设领导小组。各县市区政府成立相应工作机构。 | 市政府办 | 市发改委、市教育局、市人社局、市财政局、市工信局、市国资委等市级部门，各县市区人民政府。 |
| 51     |                | 建立产教融合试点城市建设联席会议制度。   | 市政府办 | 市发改委、市教育局、市人社局、市财政局、市工信局、市国资委等市级部门，各县市区人民政府。 |
| 52     | 健全财政投入。        | 建立产教融合项目库，市财政设立每年 1000 万元的国家产教融合试点城市建设专项资金。   | 市财政局 | 市发改委、市教育局、市人社局等市级部门。                         |
| 53     |                | 统筹安排产业发展、科教类专项资金和有关财政性资金，持续加大对产业发展急需学科专业、公共实训平台和产教融合项目的支持力度。                                    | 市财政局 | 市发改委、市教育局、市人社局等市级部门。                         |
| 54     | 加大政策倾斜。        | 对开展新型学徒制培训的企业，按照政策规定给予培训补贴。   | 市财政局 | 市人社局等市级部门。                                   |
| 55     |                | 对产教融合型企业，按规定按投资总额 30%的比例，抵免当年应缴教育费附加和地方教育附加。按规定将企业职工教育经费支出和学生在企业实习期间的报酬，                        | 市财政局 | 市人社局、市税务局等市级部门。                              |



|    |         |  |      |                             |  |
|----|---------|--|------|-----------------------------|--|
|    |         | 在计算企业所得税应纳税所得额时扣除。   |      |                             |  |
| 56 |         | 企业投资或与政府合作建设职业学校、高等学校的建设用地，按科教用地管理，符合《划拨用地目录》的，可通过划拨方式供地，鼓励企业自愿以出让、租赁方式取得土地。                         | 市发改委 | 市财政局、市自然资源局、市人社局、市教育局等市级部门。 |  |
| 57 |         | 落实国家、省、市金融政策，鼓励金融机构按照风险可控、商业可持续原则支持产教融合项目。   | 市金融办 | 市财政局、市发改委等市级部门。             |  |
| 58 |         | 利用中国政企合作投资基金和国际金融组织、外国政府贷款，支持我市产教融合项目建设。引导银行业金融机构开发适合产教融合项目特点的融资品种。支持企业在资本市场进行股权融资，加大产教融合实训基地项目投资力度。 | 市金融办 | 市财政局、市发改委等市级部门。             |  |
| 59 |         | 鼓励保险公司加快发展学生实习责任和人身意外伤害保险产品，对现代学徒制、企业新型学徒制保险专门确定费率。  | 市金融办 | 市财政局、市教育局等市级部门。             |  |
| 60 |         | 发挥市级各类产业发展资金、产业引导基金和政府投资平台的作用，通过奖励补助、贷款贴息、风险补偿和股权投资等市场化方式的综合运用，对高层次人才创新创业项目给予重点支持。                   | 市科技局 | 市发改委、市财政局、市教育局等市级部门。        |  |
| 61 |         | 设立人才发展专项资金，支持区域内企业和职业院校的院士专家工作站建设。   | 市科技局 | 市发改委、市财政局、市教育局等市级部门。        |  |
| 62 | 加强人才支持。 | 畅通引进高级技术人才从教通道，设立中等职业学校大师工作室。  | 市教育局 | 市人社局、市科技局等市级部门。             |  |
| 63 |         | 鼓励和引导采取项目聘用、兼职聘用、课题研究、技术攻关（合作）、技术咨询、创业合作等方式，柔性引进各类人才，服务全市重点产业和重大工程、重大项目和龙头骨干企业。                      | 市科技局 | 市发改委、市财政局、市教育局等市级部门。        |  |
| 64 |         | 优化人才发展生态环境，开通高层次人才服务绿色通道   | 市科技局 | 市发改委、市财政局、市教育局等市级部门。        |  |